

# **Byrådet 2018-2021 26-10-2020**

## **Punkt 8: Beslutning: Nordkystens Fremtid - finansieringsmodel**

18/32482

### **Sagen afgøres i:**

Byrådet 2018-2021

### **Indledning**

På møderne i januar og februar 2019 behandlede By-, Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet forslag til betalingsmodel for den del af kystsikringsprojektet Nordkystens Fremtid, som ligger i Helsingør Kommune.

Sagen blev sendt tilbage til Center for By, Land og Vand med henblik på en afklaring af de juridiske forhold omkring kommunens mulighed for at finansiere den planlagte strandfodring helt eller delvist. Denne afklaring foreligger nu og er bl.a. præsenteret for Byrådet ved et temamøde i juni 2020.

Af hensyn til projektets fremdrift, skal Byrådet tage stilling til hhv. bidragsfordelingen blandt grundejerne og den kommunale medfinansiering.

### **Retsgrundlag**

Lov om kystbeskyttelse - Lovbekendtgørelse 78 af 19. januar 2017

Lov om ændring af lov om kystbeskyttelse 23. januar 2018

Lov om miljøvurdering af planer og programmer - Lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017

Kommunerne har pr. 1. september 2018 overtaget Kystdirektoratets myndighedsopgave med kystbeskyttelsen og er dermed også blevet myndighed for projektet Nordkystens Fremtid, herunder VVM.

## **Relation til vision og tværgående politikker**

Projektet spiller ind i flere af de strategiske satsningsområder i vision 2030, herunder:

- Vi udvikler levende bysamfund med aktive rum og udfoldelsesmuligheder,
- Vi markerer os lokalt, nationalt og internationalt gennem et stærkt kulturliv og
- Vi styrker vores natur, træffer bæredygtige valg og handler klimavenligt.

## **Sagsfremstilling**

### 1. Projektet

Nordkystens fremtid er et tværkommunalt projekt, der omfatter de i alt 60 km. kyststrækning fra Hundested til Helsingør. Samarbejdet mellem Halsnæs, Gribskov og Helsingør, blev etableret i 2014/2015. Det overordnede mål med projektet er at genoprette kysten og skabe en beskyttelse af samme kyst mod fortsat kronisk og akut erosion.

Det samlede kysttekniske projekt for Nordkysten omfatter strandfodring suppleret med forstærkning af den hårde kystbeskyttelse.

Det projekt de 3 kommuner er gået sammen om at realisere, omfatter alene strandfodringen af de godt 35 km. af kysten, der er bebygget. Projektet omfatter udlægning af fodringmateriale på stranden i en højde på op til 2 meter over middelvandstanden langs skråningsbekyttelserne og med en hældning på 1:15, hvilket svarer til den naturlige gennemsnitshældning af stranden på Nordkysten i dag (Se bilag 1).

I løbet af 2018 og 2019 er der i forbindelse med kystsikringsprojektet bl.a. gennemført råstofefterforskning og igangsat VVM proces for både selve anlægsprojektet og for råstofindvindingen.

### 2. Væsentlige politiske beslutninger

Af hensyn til projektets fremdrift, skal der i efteråret 2020 tages to væsentlige politiske beslutninger vedr. hhv. bidragsfordelingen blandt grundejerne og den kommunale medfinansiering:

Bidragsfordelingen blandt grundejerne:

- Skal det alene være 1. række grundejere der bidrager til projektet? eller
- Skal der også pålægges bidragspligt for grundejeren ind i landet og i givet fald, hvor langt ind?

Kommunal medfinansiering:

- Skal Helsingør Kommune bidrage til projektet ud over grundejerandelen?
- I givet fald hvor meget?

### 3. Bidragsfordeling blandt grundejerne

Nedenstående betragtninger gælder uanset, om grundejerne skal bidrage til initialfodringen eller kun til den efterfølgende vedligeholdelsesfodring:

Kystbeskyttelseslovens nytteprincip fastsætter, at ejere af fast ejendom, som opnår en beskyttelse eller anden fordel ved en kystbeskyttelsesforanstaltning, kan pålægges en bidragspligt og, at det enkelte bidrags størrelse fastsættes af kommunalbestyrelsen.

Advokatfirmaet Horten anbefaler, at en bidragsfordeling blandt grundejerne udformes så enkelt som muligt. Det vil primært være de grundejere, der opnår en umiddelbar beskyttelse, der vil kunne pålægges bidragspligt, men også den værdi som er forbundet med at have adgang til en strand kan være begrundelse for en bidragsfastsættelse (såkaldt nytteværdi). Horten har derfor belyst to bidragsmodeller:

- Model A: Der pålægges alene bidrag for ejendomme i 1. række, der opnår en umiddelbar kystbeskyttelse.
- Model B: Udgifterne fordeles med 50% til ejendommene i 1. række og 50 % for ejendommene op til 300 m ind i landet (inkl. 1. række).

I Halsnæs Kommune regner man med, at der kun pålægges bidragspligt på 1. række grundejere, mens man i Gribskov Kommune formentlig kommer til at gå længere ind i landet.

Center for By, Land og Vand vurderer, at det i Helsingør Kommune er mest hensigtsmæssigt, at det alene er 1. række grundejere, der bidrager til projektet (model A). For dette taler især topografien med den stejle kystkrænt i det umiddelbare bagland. Dertil kommer, at bidragspåligning i baglandet ikke er meget anvendt i praksis og, at det vil være vanskeligt at udarbejde en sagligt begrundet bidragsmodel for dette. Det vurderes således, at model B vil kræve, at man ved flere uafhængige ejendomsmæglervurderinger skal kunne påvise en

økonomisk fordel for grundejerne i baglandet ved projektets gennemførelse og det vurderes ligeledes, at der er en stor risiko for, at et klagenævn vil hjemvise en evt. klagesag.

Hvis model A vælges, vil Helsingør Kommunes grundejerandel udgøre 33 % af den samlede projektstrækning på 7,7 km.

#### 4. Hel eller delvis kommunal finansiering af kystbeskyttelse

Center for By, Land og Vand har bedt advokatfirmaet Horten om at vurdere de juridiske muligheder for hel eller delvis kommunal finansiering af projektet. (Se bilag 2).

Jf. Horten, vil hjemmelsgrundlaget for en hel eller delvis kommunal finansiering af projektet skulle findes i kommunalfuldmagtsreglerne, der giver kommunen mulighed for at finansiere projekter, som kommunen har en særlig interesse i (har en almennytte). En sådan interesse kan f.eks. være bedre adgangsforhold langs kysten eller beskyttelse af infrastruktur.

Horten vurderer, at en fuld kommunal finansiering af såvel initialfodring som vedligeholdelsesfodring kan hævdes at være i strid med kystbeskyttelseslovens nytteprincip og med det kommunalretlige forbud mod begunstiging af enkeltpersoner. Spørgsmålet er dog ikke prøvet ved domstolene. Center for By, Land og Vand kan på den baggrund ikke anbefale, at byrådet beslutter at gå videre med en fuld kommunal finansiering.

Horten vurderer endvidere, at en delvis kommunal finansiering vil være bedre i tråd med kystbeskyttelseslovens nytteprincip, idét de ejendomme der opnår en beskyttelse vil blive pålagt en bidragspligt. Modellen med en delvis kommunal finansiering kendes fra andre kystbeskyttelsesprojekter. Ved en delvis kommunal finansiering, skal kommunen selv vurdere graden af projektets almennytte, og dermed størrelsen af den kommunale andel.

Kommunen kan – ifølge Horten - vælge at lade den delvise finansiering ske ved, at kommunen finansierer initialfodringen fuldt og lader grundejerne finansiere vedligeholdelsen. Denne løsning sikrer desuden formentlig også, at man opfylder lovens forudsætning om bidragspåligning og nytteprincip.

Tabellen i bilag 4 viser forskellige scenarier for den kommunale medfinansiering af projektet.

#### 5. Den videre proces

Når der er truffet beslutning om hhv. bidragsfordeling og andelen af den kommunale medfinansiering, vil Byrådet til vinter få forelagt en fremmesag, hvor der skal tages en formel beslutning om at fremme projektet, således at de implicerede grundejere kan blive orienterede.

Herefter kan projektet (inkl. VVM-spørgsmålet) myndighedsbehandles i foråret 2021 og sendes i høring, inden der i efteråret 2021 træffes en endelige afgørelse om at gennemføre projektet.

## **Økonomi/Personaleforhold**

Det seneste anlægsoverslag for strandfodringsdelen på de 7,7 km. i Helsingør Kommune er udregnet på baggrund af det nuværende kendskab til projektets omfang, adgang til råstofressourcer og forventede enhedspriser. Prisen estimeres til 40-45 mio. kr. ex. moms for initialfodring og til 1,5-2 mio. kr. pr år ex. moms for vedligeholdelsesfodring.

Initialfodringen indeholder den første vedligeholdelsesfodring for år 0-4.

Næste vedligeholdelsesfodring vil således skulle foregå i år 5 efter initialfodringen.

Ud over omkostningerne til selve strandfodringsprojektet må der forventes diverse følgeudgifter, fx til sikring af udløb og eventuel fjernelse af badebroer i forbindelse med strandfodringen, således at den samlede anlægsudgift beløber sig til ca. 50 mio. kr. ex. moms.

Helsingør Kommune er samlet set grundejer på 33 % af den samlede fodringsstrækning på 7,7 km, svarende til 16,5 mio. kr. ex. moms, hvis kommunen udelukkende skulle betale grundejerandelen af initialfodringen.

De anslåede priser er udelukkende udgifter til sandfodring. Supplerende udbygning og vedligeholdelse af den hårde kystbeskyttelse vil fortsat påhvile grundejerne.

Der er i budgetaftalen for budget 2021-2024 afsat 5 mio. kr. til projektet i 2023 og 45 mio. kr. i 2024.

## **Kommunikation/Høring**

Der er i løbet af 2018 og 2019 afholdt 4 borgermøder; 3 møder med orientering om selve projektet, som blev afholdt i de respektive kommuner, og 1 fælles borgermøde i forbindelse

med igangsættelse af VVM processen.

I juni 2019 er der afholdt et fælles møde for byrådene i de 3 kommuner om bidragsfordeling.

I juni 2020 er der afholdt temamøde for Byrådet i Helsingør Kommune om bidragsfordeling og kommunal medfinansiering.

## **Indstilling**

Center for By, Land og Vand indstiller,

1. at det udelukkende er 1. række grundejere der pålægges en bidragspligt i projektet.
2. at der træffe beslutning om andelen af den kommunale medfinansiering.

## **Beslutninger By-, Plan- og Miljøudvalget 2018-2021 den 07-10-2020**

Ad 1: Indstillingen anbefales.

Ad 2:

Forslag fra A:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 50%.

For stemte: Claus Christoffersen (A), Peter Poulsen (A) og Helena Jørgensen (Ø).

Imod stemte: Christian Holm Donatzky (B), Jens Bertram (C), Janus Kyhl (C) og Michael Mathiesen (C).

Forslaget faldet.

Forslag fra B:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 87 %

For stemte: Christian Holm Donatzky (B).

Imod stemte: Claus Christoffersen (A), Peter Poulsen (A), Jens Bertram (C), Janus Kyhl (C), Michael Mathiesen (C) og Helena Jørgensen (Ø).

Forslaget faldet.

Forslag fra C:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 100 %

For stemte: Christian Holm Donatzky (B), Jens Bertram (C), Janus Kyhl (C) og Michael Mathiesen (C).

Imod stemte: Claus Christoffersen (A), Peter Poulsen (A) og Helena Jørgensen (Ø).

Forslaget anbefales.

Det betyder således, at det anbefales, at kommunen finansierer 100 % af initialfodringen mens vedligeholdelsesfodringen påhviler den enkelte grundejer i 1. række.

### **Beslutninger Økonomiudvalget 2018-2021 den 19-10-2020**

Ad 1:

Indstillingen anbefales.

Ad 2:

Forslag fra A:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 50%. Forslaget blev forkastet med 5 stemmer mod 4.

For stemte: Claus Christoffersen (A), Gitte Kondrup (A), Bente Borg Donkin (F) og Allan Berg Mortensen (Ø).

Imod stemte: Christian Holm Donatzky (B), Benedikte Kiær (C), Jens Bertram (C), Mette Lene Jensen (V) og Ib Kirkegaard (O).

-----

Forslag fra B:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 87 %. Forslaget blev forkastet med

8 stemmer mod 1.

For stemte: Christian Holm Donatzky (B).

Imod stemte: Benedikte Kiær (C), Jens Bertram (C), Mette Lene Jensen (V), Claus Christoffersen (A), Gitte Kondrup (A), Bente Borg Donkin (F), Ib Kirkegaard (O) og Allan Berg Mortensen (Ø).

-----

Forslag fra C:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 100 %. Forslaget anbefales med 5 stemmer mod 4.

For stemte: Benedikte Kiær (C), Jens Bertram (C), Christian Holm Donatzky (B), Mette Lene Jensen (V) og Ib Kirkegaard (O)

Imod stemte: Claus Christoffersen (A), Gitte Kondrup (A), Bente Borg Donkin (F) og Allan Berg Mortensen(Ø).

## **Beslutninger Byrådet 2018-2021 den 26-10-2020**

Ad 1:

Indstillingen godkendt.

Ad 2:

Forslag fra A:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 50%.

Forslaget blev forkastet med 13 stemmer mod 12.



For forslaget stemte: A(8), Ø(2), F(1) og L(1).

Imod forslaget stemte: C(9), O(2), V(1) og B(1).

-----

Forslag fra B:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 87 %.

Forslaget blev forkastet med 24 stemmer mod 1.

For forslaget stemte: B(1).

Imod forslaget stemte C(9), O(2), V(1), L(1), Ø(2), F(1) og A(8).

-----

Forslag fra C:

Andelen af den kommunale medfinansiering skal udgøre 100 %.

Forslaget anbefales med 13 stemmer mod 12.

For stemte: C(9), O(2), V(1) og B(1).

Imod stemte: A(8), Ø(2), F(1) og L(1).

## **Bilag**

1: Nordkystens fremtid - visualisering

2: Nordkystens fremtid - Kommunal finansiering af kystbeskyttelse

3: Kommunal (med)finansiering- sammenfatning og eksempler